

Projekt

z dnia 6 stycznia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIV/.../2021
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz przepisów działu VIII Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie stwierdza, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi z dnia 27 listopada 2020 roku na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi, przez przesłanie mu odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Wiśniewski

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2020 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęła skarga podpisana przez 7 osób skierowana do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie w zakresie świadomego motywowania odstąpienia od czynności urzędowych w sprawie wznowionego postępowania na zasadzie art. 145 par. 1 pkt 4 Kpa dotyczącego pięciu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla farm elektrowni wiatrowych.

W związku z tym, w dniach 11 grudnia 2020 oraz 7 stycznia 2021 roku odbyły się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w których uczestniczyły dwie osoby skarżące. Komisja po zapoznaniu się z otrzymanymi materiałami oceniła, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi.

Jak wynika z treści przedłożonego pisma skarga złożona została w imieniu własnym i niżej podpisanych mieszkańców gminy na Wójta Gminy. Przedmiotem skargi jest postępowanie administracyjne prowadzone w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.). Jest to zadanie z zakresu administracji publicznej podlegające restrykcjom Kodeksu postępowania administracyjnego.

Złożona skarga dotyczy wielu spraw gdyż realizacja przedsięwzięć wiatrakowych wymaga w kolejności pozyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzji o warunkach zabudowy, pozwolenia na budowę. Decyzje te wydawane są przez dwa różne organy, każde postępowanie prowadzone jest osobno i stanowi osobną sprawę. W przypadku gdy złożony jest wniosek o wznowienie postępowania stanowi on osobną sprawę. W związku z tym oraz z faktem iż zgodnie ze złożonymi wnioskami było to pięć odrębnych postępowań w sprawie elektrowni wiatrowych, liczba postępowań ogółem jest bardzo duża – kilkadziesiąt. W zakresie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w Urzędzie Gminy Nowe Miasto Lubawskie jest to 5 pierwotnych postępowań o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz 5 postępowań o wznowienie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Rada Gminy nie jest właściwa do rozpatrzenia tej skargi, gdyż skarga dotyczy spraw indywidualnych rozpatrywanych w drodze postępowań administracyjnych kończących się wydaniem decyzji lub postanowień, zgodnie więc z art. 233, 234, 235 i 236 powinno zostać wszczęte postępowanie administracyjne, powinno nastąpić rozpatrzenie jej w toku prowadzonego postępowania administracyjnego lub rozpatrzenie jej z urzędu, bądź uznanie za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, w zależności od etapu na którym jest postępowanie administracyjne i w zależności od statusu osoby składającej skargę.

Zgodnie z art. 231 KPA jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Jednakże w związku z ilością postępowań administracyjnych prowadzonych w przedmiotowym temacie, różnym etapem załatwianych spraw, różnym statusem osób, które podpisały się pod złożoną skargą, nie sposób wprost wskazać właściwy organ do załatwienia w/w skargi. I tak np. w kwestii dotyczącej pierwotnych postępowań w ramach których wydano decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzje te są ostateczne, dlatego też strony tych pierwotnych postępowań mogą złożyć wnioski o wznowienia postępowania (do organu, który wydał decyzję), stwierdzenia nieważności decyzji (do SKO za pośrednictwem Wójta) albo jej uchylenia (do organu, który wydał decyzję) lub zmiany (do organu, który wydał decyzję). W zakresie postępowań w sprawie wznowienia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w dniu 4 września br. wydano decyzje, jednak nie są one ostateczne, gdyż złożono od nich odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, a więc realizowana jest procedura odwoławcza zgodna z KPA. Natomiast w przypadku osób, które do chwili obecnej nie były stronami postępowania pierwotnego mogą one złożyć wniosek do Wójta Gminy o wznowienie postępowania.

Oczekiwanie określone w końcowej części złożonej skargi, żeby Rada Gminy spowodowała skontrolowanie całego procesu dotyczącego wydawania decyzji Wójta w sprawie wymienionych pięciu elektrowni wiatrowych nie jest możliwe do realizacji przez Radę Gminy, gdyż organ ten nie ma uprawnień do kontroli i nadzoru oraz ingerencji w postępowanie administracyjne prowadzone przez organ wykonawczy gminy, co wprost wynika z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na względzie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie uznaje się za niewłaściwą do

rozpatrzenia skargi z dnia 27 listopada 2020 na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.