

Projekt

z dnia 21 stycznia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIV/.../2021
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 234, 235 i 236 stawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie stwierdza, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi z dnia 27 listopada 2020 roku na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia ich skargi, przez przesłanie im odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Wiśniewski

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2020 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęła skarga podpisana przez 7 osób skierowana do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie w zakresie świadomego motywowania odstąpienia od czynności urzędowych w sprawie wznowionego postępowania na zasadzie art. 145 par. 1 pkt 4 Kpa dotyczącego pięciu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla farm elektrowni wiatrowych.

W związku z tym, w dniach 11 grudnia 2020 oraz 7 stycznia 2021 roku odbyły się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie, w których uczestniczyły dwie osoby skarżące. Komisja po zapoznaniu się z otrzymanymi materiałami oceniła, że Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie jest właściwa do rozpatrzenia tej skargi.

Jak wynika bowiem z treści przedłożonego pisma, przedmiotem skargi jest postępowanie administracyjne prowadzone w latach 2013 – 2015 przez Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm.), zakończone wydaniem pięciu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla farm elektrowni wiatrowych. Jest to zadanie z zakresu administracji publicznej podlegające restrykcjom Kodeksu postępowania administracyjnego.

Złożona skarga dotyczy wielu spraw gdyż realizacja przedsięwzięć wiatrakowych wymaga w kolejności pozyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzji o warunkach zabudowy, pozwolenia na budowę. Decyzje te wydawane są przez dwa różne organy, każde postępowanie prowadzone jest osobno i stanowi osobną sprawę. W przypadku gdy złożony jest wniosek o wznowienie postępowania stanowi on osobną sprawę. W związku z tym oraz z faktem iż zgodnie ze złożonymi wnioskami było to pięć odrębnych postępowań w sprawie elektrowni wiatrowych, liczba postępowań ogółem jest bardzo duża – kilkadziesiąt. W zakresie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanych przez Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie jest to 5 postępowań o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz 5 postępowań dotyczących wznowienia postępowania administracyjnego w sprawach zakończonych ostateczną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji w/w przedsięwzięć.

Rada Gminy nie jest właściwa do rozpatrzenia tej skargi, gdyż dotyczy ona spraw indywidualnych rozpatrywanych w drodze postępowań administracyjnych kończących się wydaniem decyzji. Zgodnie więc z art. 234, 235 i 236 KPA, jej rozpatrzenie powinno nastąpić w toku prowadzonego postępowania administracyjnego (lub rozpatrzenie jej z urzędu gdy pochodzi od innych osób niż strony), bądź uznanie za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, w zależności od etapu na którym jest postępowanie administracyjne i w zależności od statusu osoby składającej skargę.

Zgodnie z art. 231 KPA jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Jednakże w związku z ilością postępowań administracyjnych prowadzonych w przedmiotowym temacie, różnym etapem załatwianych spraw, różnym statusem osób, które podpisały się pod złożoną skargą, nie sposób wprost wskazać właściwy organ do załatwienia w/w skargi.

Dlatego należy wskazać skarżącym właściwe organy w tej sprawie.

I tak np. w kwestii dotyczącej pierwotnych postępowań w ramach których wydano decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzje te są ostateczne, dlatego też strony tych pierwotnych postępowań mogą złożyć wnioski o wznowienia postępowania (do organu, który wydał decyzję), stwierdzenia nieważności decyzji (do SKO za pośrednictwem Wójta) albo jej uchylecia (do organu, który wydał decyzję) lub zmiany (do organu, który wydał decyzję). W zakresie postępowań w sprawie wznowienia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w dniu 4 września br. wydano decyzje, jednak nie są one ostateczne, gdyż złożono od nich odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, a więc realizowana jest procedura odwoławcza zgodna z KPA. Natomiast w przypadku osób, które do chwili obecnej nie były stronami postępowania pierwotnego mogą one złożyć wnioski do Wójta Gminy o wznowienie postępowania.

W dniu 19 stycznia 2021 r. wpłynęło kolejne pismo od Skarżących, dotyczące rozpatrywanej sprawy, które

zostało przekazane Radnym w dniu 19 stycznia 2021 r. Radni komisji skarg, wniosków i petycji mieli możliwość odniesienia się do uwag w nim zawartych podczas posiedzenia komisji w dniu 21 stycznia br. Ze względu na fakt, iż pismo nie wniosło żadnych nowych, istotnych dla sprawy okoliczności nie wpłynęło ono na zmianę stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Mając powyższe na względzie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 27 listopada 2020 na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.