

Projekt

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLV/.../2022
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 10 listopada 2022 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 10 listopada 2022 r. na Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie im odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Wiśniewski

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2022 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęło pismo oznaczone jako skarga na Wójta Gminy Lubawskie o zorganizowanie i przeprowadzenie wyborów sołtysa Nowego Dworu Bratiańskiego z naruszeniem Ustawy o samorządzie oraz Statutu sołectwa Nowy Dwór Bratiański.

W związku z tym, w dniach 5 i 19 grudnia 2022 roku odbyły się posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w których miały możliwość uczestniczenia osoby składające skargę. Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skarżący odczytał i przekazał Załącznik do skargi na wójta o przeprowadzenie wyborów sołtysa w sołectwie Nowy Dwór.

Przedmiotem skargi są wybory sołtysa Nowego Dworu Bratiańskiego. Skarżący twierdzą, że zostały one zorganizowane i przeprowadzone z naruszeniem ustawy o samorządzie oraz Statutu sołectwa Nowy Dwór Bratiański ze względu na wyznaczenie sołtysa sąsiedniej wsi, będącego jednocześnie radnym Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie na przewodniczącego zebrania wiejskiego, którego przedmiotem były w/w wybory. Pismo spełnia definicję skargi. Spełnia również wymogi w zakresie formy i treści określone dla skargi.

Skarga dotyczy Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie, w związku z powyższym została przekazana do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie. Zgodnie z art. 229 KPA: Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy, poza zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Rada Gminy jest więc organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy.

Kwestie wyboru sołtysa zostały uregulowane w Statucie Sołectwa. Statut Sołectwa Nowy Dwór Bratiański został przyjęty Uchwałą nr XLI/215/09 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie nadania Statutu Sołectwu Nowy Dwór i zmieniony Uchwałą nr XII/84/2015 z dnia 28 października 2015 r. w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Nowy Dwór.

W przedmiotowym Statucie w rozdziale IV *Zasady i tryb zwoływania zebrania wiejskiego* zostały wskazane zasady zwoływania zebrań wiejskich w normalnym trybie, natomiast w rozdziale V *Tryb wyboru sołtysa i rady sołeckiej* określono tryb zebrań, podczas których odbywają się wybory sołtysa lub rady sołeckiej. W związku z powyższym jeżeli zebranie realizowane jest w trybie wyborczym to pierwszeństwo mają zapisy dotyczące rozdziału V. Zgodnie z § 23 ust. 2 Statutu Sołectwa Wójt zarządza wybory, wskazuje termin i wyznacza przewodniczącego zebrania. Nie istnieją przepisy, które dokładniej by tę kwestię regulowały.

Zdaniem Skarżących Wójt nie ma kompetencji do wyznaczania radnego do jakichkolwiek czynności, radny jest członkiem odrębnego organu gminy. Należy tu jednak zauważyć, iż powołując zarządzeniem przewodniczącego zebrania, Wójt wskazał tylko jego imię i nazwisko, nie wskazując żadnej funkcji, więc do prowadzenia zebrania wiejskiego została powołana osoba fizyczna, a nie radny. Żaden zaś akt prawny nie zabrania, powoływania przez Wójta do prowadzenia zebrania wiejskiego osoby, która została wybrana na radnego.

W Gminie Nowe Miasto Lubawskie przyjęta jest praktyka, że zebrania wyborcze prowadzi z reguły osoba będąca jednocześnie radnym okręgu wyborczego, do którego dane sołectwo przynależy, rzadziej pracownik urzędu, w dalszej kolejności inna osoba np. radny powiatowy, czy członek rady sołeckiej lub organizacji społecznej. W przypadku wyborów Sołtysa Sołectwa Nowy Dwór Bratiański zastosowano najczęstszą praktykę, czyli prowadzenie zebrania wyborczego przez osobę będącą radnym. Gmina Nowe Miasto Lubawskie stosuje taką praktykę dlatego, że prowadzenie wyborczego zebrania wiejskiego jest procedurą sformalizowaną, wymagającą przestrzegania wymogów formalnych postępowania i zachowania odpowiednich zasad. Radni mają odpowiednią wiedzę i doświadczenie w tym zakresie, co upoważnia ich do prowadzenia zebrań wiejskich.

Bezasadne jest stwierdzenie Skarżących, iż skoro prowadzący zebranie nie jest mieszkańcem wsi Nowy Dwór Bratiański, wyklucza go to z uczestnictwa w zebraniu wiejskim sąsiedniej wsi. Zgodnie z paragrafem 14 Statutu Sołectwa prawo uczestnictwa w zebraniu wiejskim mają wszyscy stali mieszkańcy sołectwa posiadający czynne i bierne prawo wyborcze, określone ordynacją wyborczą do rad gmin. Nie oznacza to jednak, że w zebraniu nie mogą uczestniczyć osoby, które nie są mieszkańcami danej miejscowości. Mogą one uczestniczyć w zebraniu i wypełniać przypisaną im rolę np. protokolanta, prowadzącego zebranie, udzielającego odpowiedzi na pytania nurtujące mieszkańców, czy informującego o planowanych do realizacji przedsięwzięciach. Osoby te nie mogą jednak brać udziału w podejmowaniu decyzji przez zebranie wiejskie. Dodatkowo zgodnie z § 16 ust. 3 w/w Statutu o zebraniu informuje się radnego okręgu, do którego sołectwo

przynależy. Informacje te przekazuje się po to, żeby radny mógł wziąć udział w zebraniu, a nie zawsze jest on mieszkańcem danego sołectwa.

Skarżący podkreślają, że na zebraniu był obecny sołtys ustępujący oraz członkowie rady sołeckiej, istniały więc przesłanki, żeby rada sołecka czy wójt mogli wybrać osobę w pełni uprawnioną do zwołania i prowadzenia zebrania wiejskiego. Paragraf 23 ust. 2 Statutu Sołectwa jasno wskazuje, że Wójt określa miejsce, dzień i godzinę zebrania oraz wyznacza przewodniczącego zebrania. Zdaniem Skarżących do prowadzenia zebrania bardziej uprawniony był członek rady sołeckiej a nie osoba wyznaczona przez Wójta do prowadzenia zebrania wiejskiego. Stwierdzenie to nie znajduje potwierdzenia w Statucie Sołectwa. W statucie tym nie ma żadnego zapisu, z którego można byłoby wnioskować, że zebraniu powinien przewodniczyć członek rady sołeckiej.

Skarżący wskazują, że ustawa samorządowa jasno precyzuje kompetencje wójta do przekazywania innym osobom swoich uprawnień ale w wykazie tych osób nie ma radnych ani sołtysów. Podczas opisywanego zebrania nie doszło jednak do przekazania uprawnień wójta radnemu ani sołtysowi. Wójt zgodnie § 23 ust. 2 Statutu wyznaczył przewodniczącego zebrania, nie jest bowiem uprawniony do samodzielnego prowadzenia zebrania wiejskiego.

W załączniku do skargi została podniesiona również kwestia powiadamiania o terminie przeprowadzenia zebrania wiejskiego, gdyż wyjątkowo tym razem informacja o wyborach sołtysa w Nowym Dworze nie ukazała się na głównej stronie informacyjnej gminy w komunikatach, a informacje o tegorocznych wyborach w innych sołectwach zawsze wisiały na stronie głównej w komunikatach. Zawiadomienie o zwołaniu zebrania wiejskiego dla wyboru sołtysa i rady sołeckiej zgodnie z § 23 ust. 3 Statutu Sołectwa wójt podaje do wiadomości mieszkańców sołectwa co najmniej na 7 dni przed wyznaczonym terminem poprzez wywieszenie ogłoszeń w miejscach publicznych. Obwieszczenie informujące o zebraniu wiejskim zostały wywieszone w miejscach publicznych m.in. na tablicy ogłoszeń sołectwa Nowy Dwór Bratiański w dniu 30 września br. Spełniony więc został wymóg określony w Statucie sołectwa. W Statucie Sołectwa nie ma wskazania iż ogłoszenie to ma być upublicznione w sposób zwyczajowo przyjęty, a jedynie że ma być wywieszone w miejscach publicznych. Nieprawdą jest iż informacje o tegorocznych wyborach w innych sołectwach zawsze wisiały na stronie głównej w komunikatach. Gmina zamieszcza takie informacje tylko w przypadku zebrań wiejskich wiosennych i jesiennych dotyczących wszystkich miejscowości. W bieżącym roku odbyły się cztery zebrania, podczas których dochodziło do wyboru sołtysa w następujących miejscowościach: Skarlin, Radomno, Bratian i Nowy Dwór Bratiański. Dwa z nich w Bratianie i Radomnie odbyły się podczas jesiennych zebrań, dlatego też informacja o nich została zawarta w komunikacie.

Jednak Zarządzenie Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie zarządzenia wyborów sołtysa Sołectwa Nowy Dwór Bratiański zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 4 października 2022 r. Dodatkowo w celu przypomnienia mieszkańcom o zebraniu w dniu 12 października (dzień zebrania wyborczego) zostały wysłane smsy do wszystkich 54 użytkowników - mieszkańców Nowego Dworu Bratiańskiego, zarejestrowanych do serwisu SISMS. Serwis ten jest to usługa, do której przystępują mieszkańcy dobrowolnie.

Załącznik do skargi zawiera również stwierdzenie, że paragraf 16 pkt 4 Statutu sołectwa wymaga powiadomienia wszystkich mieszkańców sołectwa w sposób zwyczajowo przyjęty pod rygorem nieważności zebrania. Zapis ten dotyczy zebrania zwoływanego w zwykłym trybie przez Sołtysa. Zgodnie z §23 ust. 3 Statutu zawiadomienie o zwołaniu zebrania wiejskiego dla wyboru sołtysa i rady sołeckiej, Wójt podaje do wiadomości mieszkańców sołectwa co najmniej na 7 dni przed wyznaczonym terminem poprzez wywieszenie ogłoszeń w miejscach publicznych. Wymóg ten został spełniony. W Statucie, który podlegał konsultacjom społecznym nie został uwzględniony inny wymóg w tym zakresie.

W załączniku podniesiono również, że to urząd zdecydował za zebranie, o tym żeby nie przeprowadzać wyborów uzupełniających do rady sołeckiej. Zebranie wiejskie w Nowym Dworze Bratiańskim zostało przez Wójta zarządzone w związku ze złożoną przez Sołtysa rezygnacją. Nikt z członków rady sołeckiej nie złożył rezygnacji. W związku z powyższym w porządku obrad uwzględniono jedynie wybory sołtysa. Liczba członków rady sołeckiej została uszczuplona, gdyż jej członek został wskazany jako kandydat na Sołtysa i został wybrany przez mieszkańców sołectwa. Zgodnie ze Statutem sołectwa działalność sołtysa wspomaga rada sołecka wybierana w składzie 3-6 osobowym przez zebranie wiejskie. Po wyborze nowego sołtysa w radzie sołeckiej Nowego Dworu Bratiańskiego pozostały 4 osoby, a więc liczba zgodna z określoną w Statucie. Statut Sołectwa Nowy Dwór Bratiański nie nakazuje uzupełniać składu rady sołeckiej, jeśli członek został wybrany Sołtysiem. Nie było więc konieczności dopełniania składu rady sołeckiej. Nie było takiego wniosku zgłoszonego przez obecnych na zebraniu i nie było podstaw do zmiany porządku posiedzenia po dokonaniu wyboru sołtysa.

Na posiedzeniu Komisji w dniu 19 grudnia 2022 r. skarżący podnieśli kolejne kwestie dotyczące przedmiotu w/w skargi, jednak nie zmieniają one istoty tej skargi ani nie wnoszą do niej nowych, istotnych okoliczności i argumentów.

Dlatego przedstawione argumenty i okoliczności wskazują na bezzasadność w/w skargi.