

**Projekt**

z dnia 22 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XLVI/.../2023  
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 23 lutego 2023 r.

**w sprawie wniosku dotyczącego przebiegu drogi S5 na odcinku Wirwajdy - Nowe Marzy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 223 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się, iż wniosku z dnia 2 lutego 2023 roku dotyczącego przebiegu drogi S5 na odcinku Wirwajdy – Nowe Marzy nie uwzględnia się do realizacji.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania wnioskujących o sposobie załatwienia wniosku, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Zbigniew Wiśniewski**

## Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2023 roku do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynął wniosek do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie od Sołtysa Skarlina podpisany dodatkowo przez 17 osób, w tym 11 mieszkańców tego sołectwa. Składający wnoszą o zajęcie jednoznacznie negatywnego stanowiska w sprawie planowanego przebiegu trasy S5 wariant zielony dla skutecznego wycofania poparcia dla przebiegu tej planowanej inwestycji przez teren Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Stanowisko opisane we wniosku zostało przedstawione podczas posiedzeń Komisji gospodarki i infrastruktury, Komisji społecznej oraz Komisji rolno-środowiskowej w dniu 2 lutego 2023 roku. Podczas tych posiedzeń odbyła się również dyskusja w przedmiotowym temacie, podczas której mieszkańcy przedstawiali swoje opinie i problemy. Podczas tych posiedzeń stwierdzili również, że nie zgadzają się na wariant czerwony przebiegu trasy S5.

W dniach 20 i 23 lutego 2023 roku odbyły się posiedzenia Komisji Skarg, wniosków i petycji, w których miały możliwość uczestniczenia osoby, których podpisy znalazły się na wniosku.

Podczas posiedzenia Komisji rolno-środowiskowej w dniu 20 lutego 2023 roku, na wniosek jednego z radnych, wprowadzono do porządku obrad dodatkowy punkt dotyczący drogi ekspresowej S-5. Następnie zostały odczytane argumenty rolników, które zostały przedstawione również na niepodpisanym piśmie. Następnie rozpoczęła się dyskusja podczas której wypowiadali się mieszkańcy, członkowie komisji rolno-środowiskowej oraz radni z innych komisji i Wójt Gminy. W efekcie radni stwierdzili, że nie należy negocjować zielonego wariantu przebiegu drogi krajowej S5, a należy wnieść uwagi umożliwiające akceptację tego wariantu, pod warunkiem wdrożenia proponowanych przez mieszkańców i gminę rozwiązań technicznych. Wójt stwierdził, że argumenty użyte podczas posiedzenia komisji zostaną uwzględnione w piśmie skierowanym od Gminy do Inwestora.

Pismo spełnia definicję wniosku, gdyż odnosi się do ochrony własności. Spełnia ono również wymogi w zakresie formy i treści określone dla wniosku.

Zgodnie z art. 221 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), dalej „KPA” przedmiotowe pismo zostało złożone do organu jednostki samorządu terytorialnego do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie. Zgodni z art. 242 KPA należy uznać, że Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie jest właściwa do rozpatrzenia wniosku.

Przedmiotowe pismo w pierwszym akapicie stanowi wniosek o zajęcie jednoznacznie negatywnego stanowiska w sprawie planowanego przebiegu trasy S5 w wariantcie zielonym. W dalszej obszernej części stanowi krytykę działalności organów gminy. W przedmiotowym piśmie nie zostały użyte żadne argumenty wskazujące na zasadność negatywnego zaopiniowania wariantu zielonego trasy S5.

Podczas posiedzeń komisji w dniu 2 lutego 2023 r. wnioskujący przedstawili swoje problemy i obawy związane z planowanym przebiegiem trasy. Przedstawili sytuację własnych nieruchomości, wskazali utrudnienia i niedogodności, które spowoduje przedmiotowa inwestycja. Znaczącą większość wnioskujących stanowiły osoby, na które przedmiotowa inwestycja będzie miała bezpośredni wpływ.

Pamiętać należy, że gmina stanowi wspólnotę mieszkańców, a do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Organy gminy zaś mają obowiązek działania w interesie publicznym, a więc odwołania się do wartości, które są wspólne i ważne dla całego społeczeństwa. Kategorię interesu publicznego utożsamiana jest często z pojęciem „dobro wspólne”. Zawsze dotyczy pewnego ogółu, nieokreślonej liczby osób, nie odnosi się do interesu jednostkowego ani określonej grupy.

Dodatkowo organy gminy powinny w swoich decyzjach kierować się zasadą bezinteresowności i bezstronności. Podejmując tak ważne decyzje dla interesu społeczności gminnej liczącej ponad 8 tys. mieszkańców organy gminy powinny również uwzględnić zasadę proporcjonalności. Inwestycja budowy drogi ekspresowej S5 w planowanym wariantcie zielonym na terenie Gminy Nowe Miasto Lubawskie bezpośrednio wpływa na interes dużo większej grupy ludzi niż liczba osób podpisanych w przedmiotowym wniosku. Natomiast do Urzędu Gminy nie wpłynęły żadne inne wnioski i opinie o sprzeciwie wobec planowanej inwestycji.

Interes jednostki jest zaś zapewniony w prawie polskim na poziomie wydawanych decyzji administracyjnych, od których istnieją możliwości odwołania się.

Budowa infrastruktury drogowej, ograniczanie wykluczenia komunikacyjnego powodują rozwój obszarów, których dotyczą. W ogólnie pojętym interesie publicznym mieszkańców gminy jest jej rozwój. Dlatego też mając na względzie dobro wspólne mieszkańców gminy, stosując zasady wpływające na zaufanie publiczne należy stwierdzić, że złożonego przez 18 mieszkańców gminy wniosku nie uwzględnia się do realizacji.