

Projekt

z dnia 11 września 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LI/.../2023
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 11 września 2023 r.

**w sprawie wniosku z dnia 28 czerwca 2023 r. dotyczącego miejscowego planu zagospodarowania
przestrzennego w obszarze Jeziora Skarlińskiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) oraz art. 223 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż wniosek z dnia 28 czerwca 2023 roku w części dotyczącej zastrzeżeń do Uchwały NR XLVI/423/2023 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie wniosku o zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów przylegających do Jeziora Skarlińskiego jest bezzasadny, a w części dotyczącej ponownego rozpoznania wniosku z 12 sierpnia 2002 roku o uchylenie Uchwały Nr XIII/84/97 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie w części ustalenia ograniczeń jest bezprzedmiotowy.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania wnioskującej o sposobie załatwienia wniosku, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Wiśniewski

Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2023 roku do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynął wniosek od mieszkańca naszej gminy skierowany do Wójty Gminy Nowe Miasto Lubawskie i Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie. Składająca przedstawia w nim swoje zastrzeżenia do uchwały NR XLVI/423/2023 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie wniosku o zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów przylegających do Jeziora Skarlińskiego oraz wnosi o ponowne rozpoznanie wniosku z 12 sierpnia 2002 roku, w którym wnosiła do Rady Gminy o uchylenie uchwały nr XIII/84/97 Rady Gminy w części dotyczącej ustalenia na jej nieruchomości ograniczeń rzeczowych.

W związku z tym, w dniach 7 i 11 września 2023 roku odbyły się posiedzenia Komisji Skarg, wniosków i petycji, w których miała możliwość uczestniczenia osoba składająca wniosek. Podczas posiedzenia komisji w dniu 7 września 2023 r. zostało odczytane uzupełnienie wniosku z dnia 7 września 2023 r.

Pismo spełnia definicję wniosku, gdyż odnosi się do ochrony własności. Spełnia ono również wymogi w zakresie formy i treści określone dla wniosku.

Zgodnie z art. 221 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), dalej „KPA” przedmiotowe pismo zostało złożone do organów jednostki samorządu terytorialnego do Wójty Gminy Nowe Miasto Lubawskie i do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Zgodnie z art. Art. 223 KPA organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie zaś z art. Art. 242 KPA Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Zgodnie z art. 27 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977, 1506 i 1597) - dalej u.p.z.p., zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany. Oznacza to, że każda zmiana wymaga przeprowadzenia procedury planistycznej. Procedurę tę rozpoczyna podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do zmiany planu. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym W celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym".... Art. 14 ust. 2 wskazuje, że integralną częścią uchwały o miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. W myśl art. 14 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Uchwałę, o której mowa w ust. 1, rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójty, burmistrza albo prezydenta miasta.

Należy nadto zauważyć, że jeżeli obowiązek sporządzenia/zmiany planu miejscowego nie wynika z przepisów ustawy (art. 14 ust. 7 u.p.z.p.), mieszkaniec gminy (przedsiębiorca, inwestor) może złożyć wniosek o zmianę planu miejscowego, jednakże rada gminy nie ma obowiązku uwzględnienia tego wniosku.

Niezależnie od zakresu zmiany zainteresowany musi złożyć w tej sprawie wniosek do organu wykonawczego gminy. Zgodnie bowiem z art. 14 ust. 4 u.p.z.p. uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójty, burmistrza albo prezydenta miasta.

Przepisy nie przewidują jednak żadnych procedur dotyczących udzielenia odpowiedzi na złożony wniosek ani terminów jego rozpatrzenia. Oznacza to, że nie można się odwołać od ewentualnej odmowy ani też zmusić wójty do rozpoznania wniosku.

Jeśli jednak organ gminy uzna wniosek za zasadny, to przedłoży go radzie gminy, która może podjąć (nie musi) uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu miejscowego.

Mając na względzie te zapisy wnioskować należy, że Rada Gminy jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku.

W pierwszej części wniosku z dnia 28 czerwca 2023 r. wnioskodawca stwierdza, że ma zastrzeżenia do Uchwały NR XLVI/423/2023 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie wniosku o zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów przylegających do Jeziora Skarlińskiego. Podniesione jednak argumenty są nieistotne, nie mające wpływu na rozstrzygnięcie oraz częściowo nieprawdziwe. Na rozpatrzenie wniosku nie miała wpływu ani liczba wnioskujących, ani kwestia wyłożenia do wglądu projektu mapy do niepodjętej uchwały, ani kwestia braku powiadomienia o nieuwzględnieniu jej wniosku prawie dwadzieścia lat temu. Na rozstrzygnięcie wniosku nie ma również

wpływu brak oryginału mapy stanowiącej załącznik do Uchwały nr XIII/84/97 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 26 sierpnia 1997 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Miasto Lubawskie w części terenów wokół Jeziora Skarlińskiego, gdyż w dokumentacji znajduje się potwierdzona za zgodność z oryginałem czarno-biała kopia tego dokumentu. Z treści zaś uchwały nie wynika, czy oryginał był sporządzony w kolorze. Użyte we wniosku argumenty są częściowo nieprawdziwe np.: że załącznikiem do Uchwały z 23 lutego 2023 r. jest uchwała z lipca 2004 r., że w tej uchwale znalazł się trzeci wnioskodawca, że obowiązujące prawo wskazywało na obowiązek poinformowania wnioskującego o zmiany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego o nieuwzględnieniu wniosku, że raport Wód Polskich z 2018 r. podważa wiarygodność zapisów kolorowej mapy, że komisja skarg, wniosków i petycji miała obowiązek zapoznania się z dokumentami archiwalnymi. Członkowie Komisji skarg, wniosków i petycji, podejmując rozstrzygnięcia, nie są zobligowani do zapoznawania się z dokumentami archiwalnymi, tym bardziej w kwestiach dotyczących uchwał planistycznych, wymagających zastosowanie określonej w prawie procedury planistycznej oraz specjalistycznej wiedzy i uprawnień. W związku z powyższym należy uznać, że wniosek w części dotyczącej zastrzeżeń do Uchwały NR XLVI/423/2023 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie wniosku o zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów przylegających do Jeziora Skarlińskiego jest bezzasadny.

W zakresie części drugiej pisma, w której wnioskodawca domaga się ponownego rozpoznania wniosku z 12 sierpnia 2002 r., w którym wносиła o uchylenie uchwały Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie NR XIII/84/97 w części dotyczącej ustalenia ograniczeń, należy stwierdzić co następuje. Podczas sesji w grudniu 2022 roku Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie podjęła uchwałę nr XLV/413/2022 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe Miasto Lubawskie w obrębie geodezyjnym Nowy Dwór (część działki 133/8) dotyczącego działki wnioskującej. W Urzędzie Gminy Nowe Miasto Lubawskie trwa więc obecnie procedura planistyczna dotycząca zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki wnioskującej, podczas którego zostaną rozpatrzone wnioski ujęte w przedmiotowym piśmie. Zgodnie z art. 5. Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ((Dz.U. z 2023 r. poz. 977, 1506 i 1597)) Projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sporządzają osoby, które posiadają uprawnienia, kwalifikacje planistyczne, zagospodarowania przestrzeni. Dodatkowo art. 17 ustawy opisuje jak ma wyglądać procedura planistyczna, natomiast art. 27 tejże ustawy wskazuje, że Zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. W związku z tym członkowie Rady Gminy nie mogą samodzielnie bez udziału specjalistów, bez zachowania procedury planistycznej uchylić uchwały planistycznej w części dotyczącej ustalenia na nieruchomości ograniczeń. Dlatego powyższy wniosek w części dotyczącej ponownego rozpoznania wniosku z 12 sierpnia 2002 r. o uchylenie uchwały Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie NR XIII/84/97 w części dotyczącej ustalenia ograniczeń jest bezprzedmiotowy.