

Projekt

z dnia 17 stycznia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XV.../2020
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 7 stycznia 2020 r. na Przewodniczącego Rady Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 1 oraz art. 231 w zw. z art. 229 pkt.1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie stwierdza, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi z dnia 7 stycznia 2020 roku na Przewodniczącego Rady Gminy i przekazuje ją Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do przekazania Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu skargi, o której mowa w § 1 oraz niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi, przez przesłanie mu odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Wiśniewski

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2020 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęła skarga do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie na Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie o naruszeniu prawa w zakresie organizowania pracy rady i jej komisji.

Przewodniczący Rady Gminy ma bardzo wąsko określone kompetencje ustawowe. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Jak wynika z komentarza do ustawy o samorządzie gminnym, gdzie komentuje się przepis dotyczący uprawnień Przewodniczącego Rady: „Przewodniczący Rady ani jego zastępcy nie są organami gminy, ich wybór nie stanowi także podstawy prawnej do nawiązania z nimi stosunku pracy. Ich wyłącznym zadaniem jest sprawne organizowanie i prowadzenie prac rady, w tym przewodniczenie obradom rady. Przez organizowanie prac rady należy rozumieć wiele czynności głównie o charakterze materialno-technicznym, takich jak przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu, terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych związanych z tym dokumentów i innych materiałów. Przepis art 19 ust. 2 kształtuje zatem jednoznacznie usługowy charakter funkcji przewodniczącego w stosunku do Rady Gminy. Wobec wyraźnej regulacji zawartej w art 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie ma podstawy do przyznania przewodniczącemu jakichkolwiek innych uprawnień”.

Rada Gminy, jak każdy organ kolegialny, musi mieć swojego przewodniczącego i obraduje pod jego kierownictwem. Przewodniczący Rady powinien być traktowany jako organ wewnętrzny rady gminy, gdyż nie ma on innych zadań i kompetencji niż te, które wynikają z zadań i kompetencji rady. W związku z powyższym ocena działalności przewodniczącego rady gminy stanowić powinna ocenę działalności rady gminy, ze względu na wyłącznie funkcjonalny i organizacyjny charakter jego obowiązków. Nie ma więc podstaw prawnych, aby rozdzielać działalność przewodniczącego od całej rady.

Mając na względzie powyższe stwierdzenie oraz zapisy art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpoznania skargi na wykonywanie zadań przez przewodniczącego rady będzie wojewoda.

Mając powyższe na względzie, Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 7 stycznia 2019 na Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie i przekazuje ją na podstawie art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego do rozpatrzenia według właściwości Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu.