

Projekt

z dnia 17 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVI/.../2025
RADY GMINY NOWE MIASTO LUBAWSKIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku Związku Nauczycielstwa Polskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 243 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, 679) Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział Nowe Miasto Lubawskie o zabezpieczenie w budżecie gminy środków na zwiększenie dodatku funkcyjnego dla wychowawców oddziałów / grup przedszkolnych w przedszkolach i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiejską Nowe Miasto Lubawskie.

§ 2. Przekazuje się wniosek do załatwienia zgodnie z kompetencją do Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały i jej uzasadnienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Edyta Gorzka

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2025 r. do Urzędu Gminy Nowe Miasto Lubawskie wpłynęło pismo skierowane do Rady Gminy Wiejskiej Nowe Miasto Lubawskie oraz Komisji Oświaty, zatytułowane *Wniosek*. Z treści pisma wynika, że Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Nowym Mieście Lubawskim, wnioskuje o zabezpieczenie w budżecie gminy środków na zwiększenie dodatku funkcyjnego dla wychowawców oddziałów/ grup przedszkolnych w przedszkolach i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiejską Nowe Miasto Lubawskie.

W związku z tym, w dniach 13 października oraz 3 listopada 2025 roku odbyły się posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji, na które została zaproszona osoba składająca wniosek. Komisja po zapoznaniu się z otrzymanymi informacjami oceniła, że Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie jest właściwa do rozpatrzenia tego wniosku.

Zgodnie z art. 221 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotowe pismo zostało złożone do organu jednostki samorządu terytorialnego. Pismo zostało złożone przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział Nowe Miasto Lubawskie, który swoim działaniem obejmuje teren gminy wiejskiej Nowe Miasto Lubawskie. Pismo spełnia definicję wniosku. Spełnia również wymogi w zakresie formy i treści określone dla wniosku.

Wniosek dotyczy pracowników szkół podstawowych, dla których organem założycielskim jest Gmina Nowe Miasto Lubawskie, w związku z powyższym złożony został do Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

Zgodnie z art. 243 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. Złożony wniosek dotyczy zabezpieczenia w budżecie gminy środków na zwiększenie dodatku funkcyjnego dla wychowawców oddziałów / grup przedszkolnych w przedszkolach i szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiejską Nowe Miasto Lubawskie. Wnioskujący powołuje się na art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela oraz uprawnienia Rady Gminy do ustalania regulaminu wynagradzania nauczycieli. Związek Nauczycielstwa Polskiego wnioskuje o zwiększenie dodatku do minimum zagwarantowanego wychowawcom klas tj. 300 zł. W dalszej części pisma organizacja związkowa przedstawiła szerokie uzasadnienie wniosku. Natomiast na końcu wskazała, iż wnosi aby:

a) Rada Gminy w uchwale budżetowej na rok 2026 zabezpieczyła środki na wprowadzenie dodatku w wysokości 300 zł dla wychowawców oddziałów przedszkolnych,

b) Wójt przygotował projekt zmiany regulaminu wynagradzania nauczycieli, uwzględniający tę podwyżkę i przekazał go Radzie Gminy do uchwalenia,

c) Projekt nowego regulaminu wynagradzania był konsultowany ze związkami zawodowymi oraz reprezentantami nauczycieli przedszkola.

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie Wójtowi.

Zapis art. 238 ust. 1 tejże ustawy wskazuje, że Zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,

2) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania

- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Z kolei Radzie Gminy w myśl art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przysługuje wyłączna kompetencja uchwalania budżetu.

Podstawę do wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli, zgodnie z zapisami art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, jest regulamin. W Gminie Nowe Miasto Lubawskie obowiązuje w przedmiotowym zakresie uchwała nr XLI/268/2013 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z/s w Mszanowie z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli, przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowe Miasto Lubawskie, która została zmieniona Uchwałą nr XVI/123/2020 Rady Gminy Nowe Miasto Lubawskie z dnia 27 lutego 2020 r.

Projekty uchwał opracowuje organ wykonawczy gminy, a więc propozycje zmian do regulaminu wynagradzania nauczycieli również opracowuje wójt gminy.

Zgodnie z art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela Regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Takie uzgodnienia następują po ustaleniu projektu Uchwały, przed przedłożeniem projektu uchwały radnym. Za realizację uzgodnień odpowiadają pracownicy Urzędu Gminy. Wbrew przedmiotowemu wnioskowi Karta nauczyciela nie wymaga konsultacji projektu Regulaminu wynagradzania nauczycieli z reprezentantami nauczycieli.

W związku z powyższym należy uznać, iż organem właściwym do rozpatrzenia określonego wyżej wniosku zarówno w zakresie przygotowania projektu uchwały budżetowej, jak i zmiany regulaminu wynagradzania i jego konsultacji jest Wójt Gminy Nowe Miasto Lubawskie, który konstruuje projekt uchwały budżetowej i przygotowuje projekty innych uchwał. Dlatego należy przekazać go według właściwości do Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.

W związku z powyższym należy uznać, że Rada Gminy Nowe Miasto Lubawskie nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, bowiem podlega on rozpatrzeniu przez Wójta Gminy Nowe Miasto Lubawskie.